

مدى التزام المصادر الخاصة السورية بتطبيق الحكومة المصرفية وأثرها في تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف

إعداد طالب الدكتوراه

أسامة محمد بيطار

قسم المحاسبة

كلية الاقتصاد - جامعة دمشق

الملخص

يشكل التوجه الجديد نحو الاهتمام بتطبيق الحكومة تحدياً للمصادر الخاصة السورية والتي تلزم بتعليمات مصرف سوريا المركزي من ناحية وتبذل قصارى جهودها لكسب ثقة المتعاملين معها من ناحية أخرى. لذلك هدف البحث إلى دراسة مدى التزام المصادر الخاصة السورية بتطبيق معايير الحكومة المصرفية وفق التعليمات الصادرة عن مصرف سوريا المركزي وتحديد أثر ذلك على تعزيز ثقة المساهمين والمستثمرين بعمل مجلس إدارة المصرف ولتحقيق هدف البحث قام الباحث بعرض مفهوم الحكومة ومبادئها ومعايرها وأهدافها وأهميتها ونور مصرف سوريا المركزي في تعزيز وتشجيع الحكومة المصرفية من خلال التعليمات والقرارات التي تلزم المصادر الخاصة بتطبيق دليل الحكومة الصادر عنه. إضافة إلى بيان دور الحكومة المصرفية في حماية وتعزيز حقوق المساهمين والمستثمرين وكسب ثقتهم بعمل المصرف. ثم استخدم الباحث استبياناً تضمنه مجموعة من الأسئلة تعكس مدى التزام المصادر الخاصة السورية بتطبيق الحكومة المصرفية وأثر ذلك على تعزيز ثقة المساهمين والمستثمرين بعمل مجلس إدارة المصرف.

وخلص البحث إلى مجموعة من النتائج أهمها: إن تطبيق الحكومة المصرفية في المصادر الخاصة السورية يجب أن يقترب بمتابعة أحدث ما يصدر عن اللجان العالمية فيما يخص الحكومة المصرفية بهدف الوصول إلى أفضل الممارسات لتطبيقها كما أن مجلس إدارة المصرف يقوم بدور مهم في رقابة أداء الإدارة نيابة عن المساهمين والمستثمرين وذلك من خلال المحافظة على معايير عالية من المسؤولية والأخلاق. كما أن إدارة المصرف التزمت بالمعاملة العادلة والمتساوية لجميع المساهمين والمستثمرين وأصحاب المصالح وكللت لهم حقوقهم وأموالهم. أما الدراسة الميدانية فقد أظهرت أن المصادر الخاصة السورية التزمت بدليل الحكومة الصادر عن مصرف سوريا المركزي وأدى ذلك إلى التأثير إيجابياً على مؤشرات أداء المصرف وجعله في مركز تنافس قوي مقارنة مع مثيلاته من المصادر الأخرى وجذب فئة أكبر من المستثمرين والمودعين والمساهمين.

أولاً: مقدمة البحث:

١- تمهيد: لوحظ في الأونة الأخيرة تزايد الاهتمام بنظام الحكومة سواء من قبل الباحثين الأكاديميين أو من خلال المصارف وذلك بهدف إعادة نقاوة المستثمرين بالقطاع المصرفي. ونظام الحكومة المصرافية هو نظام وضع من أجل توجيه وإدارة جميع الأعمال داخل وخارج المصرف من أجل التأكد من أن هناك نظاماً محكماً يحدد مسؤوليات وواجبات أعضاء مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية للمصرف بهدف حماية حقوق المساهمين باختلاف فئاتهم وأحجامهم وحماية حقوق أصحاب المصالح المختلفة مع المصرف. وتمثل الحكومة المصرافية الجيدة أساس نجاح المصرف في المدى البعيد حيث قامت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بوضع مبادئ للحكومة بهدف تحسين الكفاءة والتنمو الاقتصادي حيث أن وجود الحكومة سوف يساعد على توفير درجة من النقاوة اللازمة لسلامة عمل اقتصاد السوق ومكافحة الفساد وخفض تكلفة رأس المال وتجنب مصادر تمويل أكثر استقراراً إضافة إلى تشجيع البنوك على استخدام الموارد بطريقة أكثر كفاءة مما يعزز النمو الاقتصادي. ووفقاً للجنة بازل للرقابة المصرافية فإن الحكومة من المنظور المصرفي تتضمن الطريقة التي تدار بها المؤسسات المصرافية بواسطة مجالس إدارتها وإدارتها العليا والتي من شأنها أن تؤثر في كيفية قيام البنك بوضع أهدافه وإدارة عملياته اليومية ومراعاة مصالح المساهمين والأطراف الأخرى ذات العلاقة، وإدراكاً من لجنة بازل لأهمية التطبيق السليم للحكومة في الجهاز المصرفي فقد أصدرت العديد من الأوراق التي تضمنت الاستراتيجيات والتقنيات اللازمة لتطبيق الحكومة بصورة سليمة داخل الجهاز المصرفي. وبناء على ذلك ولكن المصارف تختلف عن باقي المؤسسات المالية كونها أحد المفاصل الهامة في الاقتصاد الوطني لكل دولة لأن انهيارها سوف يؤدي إلى إضعاف النظام المالي بحد ذاته مما يكون له آثار سلبية على الاقتصاد بأسره، لذا فقد أصبح لزاماً على المصارف أن تطور أنظمة الحكومة من أجل بلورة استراتيجياتها وأدوات صنع القرار فيها بالكيفية والسرعة اللازمتين للتعامل مع العالم الخارجي بما في ذلك البنوك الدولية.

وإدراكاً من لجنة بازل المصرافية لأهمية الحكومة فقد أصدرت في نيسان من العام ٢٠٠٥م ورقة تتضمن اعتماد وظيفة الالتزام في المصارف عن طريق إحداث وحدات خاصة للالتزام في المصارف ويقع على عاتق مجلس إدارة المصرف مسؤولية متابعة توجهات المصرف المركزي كما يتحمل العاملون في المصرف مهام ومسؤوليات هذه الوحدة كل حسب صلاحياته والمهام المنوطة به.

وفي هذا الإطار قامت الحكومة السورية بإصدار العديد من القرارات بهذا الشأن منها قرار مجلس النقد والتسليف رقم ٥٣٤ تاريخ ٢٠٠٩/٧/١٦م والمتضمن إحداث مديرية مستقلة تحت اسم مديرية الالتزام تتبع مباشرة لمجلس إدارة المصرف بما يضمن استقلاليتها وحسن قيامها بعملها وتكون مسؤولة عن مراقبة مدى التزام المصرف بالقوانين والأنظمة الصادرة عن مصرف سوريا المركزي. كما صدر القرار رقم ٣١/م تاريخ ٢٠٠٨/٦/٢٩م عن هيئة الأوراق والأسوق المالية السورية والمتضمن نظام الممارسات السليمة لإدارة الشركات المدرجة وشركات الوساطة والمصارف بما يضمن العدل والشفافية والكفاءة ومتابعة التزام هذه المؤسسات لناحية تطبيق ممارسات الحكومة السليمة.

كما صدر دليل الحكومة لدى المصارف التقليدية العاملة في سوريا عن مجلس النقد والتسليف بتاريخ ٢٠٠٩/٤/١ حيث تضمن هذا الدليل آلية تطبيق وعمل نظام الحكومة في المصارف الخاصة السورية.

٤- مشكلة البحث:

يسعى البحث للإجابة على التساؤلات التالية:

- ١- هل تقوم المصارف الخاصة السورية بتطبيق معايير الحكومة المصرفية الصادرة عن مصرف سوريا المركزي؟
- ٢- هل يؤدي تطبيق معايير الحكومة المصرفية إلى تعزيز ثقة المستثمرين والمساهمين بعمل المصرف؟

٣- أهداف البحث:

هدف هذا البحث إلى دراسة ما يلي:

١- مدى التزام المصارف الخاصة السورية بتطبيق معايير الحكومة المصرفية وفق التعليمات الصادرة عن مصرف سوريا المركزي.

٢- مدى تأثير تطبيق معايير الحكومة المصرفية في تعزيز ثقة المساهمين والمستثمرين بعمل المصرف.

٤- أهمية البحث:

إن توضيح أهمية تطبيق معايير الحكومة المصرفية وما تمثله من تحد لمجالس إدارات المصارف وتوفير بيئة أعمال تتسم بالشفافية والمصداقية وما لذلك من دور في الوصول إلى سلامة وأن العمليات المصرفية وتحقيق استقرار الجهاز المالي وتعزيز ثقة المتعاملين بكافة فئاتهم مع المصرف، ومن منطلق وظيفة مصرف سوريا المركزي المتمثلة في الرقابة والإشراف على عمل كافة المصارف الخاصة والعامة في سوريا والحرص على مصداقية عمل هذه البنوك أمام المتعاملين الداخليين والخارجيين تأتي أهمية هذا البحث كي تسلط الضوء على مدى الالتزام بمعايير الحكومة المصرفية من قبل المصارف الخاصة وفق ما هو معمول به في تعليمات وقرارات مصرف سوريا المركزي إضافة إلى إبراز أهمية تطبيق هذه المعايير في كسب ثقة المتعاملين مع المصرف.

٥- الدراسات السابقة:

٥-١- دراسة الصويرص ٢٠١١م بعنوان: (مدى تطبيق مبادئ الحكومة على البنك الفلسطيني من وجهة نظر مدري الفروع):

هدفت الدراسة إلى التعرف على مدى تطبيق البنك الفلسطيني لمبادئ الحكومة الرشيدة التي أقرت في مؤتمر بازل ١٩٩٩ وما تلاها من تعديلات للأعوام ٢٠٠٤ و ٢٠٠٦ وإظهار مدى أهمية التأكيد على استمرار مراجعة الإجراءات الرقابية على البنك وإظهار مدى الشفافية والعدالة والموضوعية في اتخاذ القرارات ومنع ثقة أكبر للجمهور في البنك الفلسطيني وتعزيزوعي مجالس الإدارة والإدارة العليا والمديرين لمبادئ الحكومة وإظهار أهمية تطبيقها. وتناولت الدراسة (البنك العربي والبنك الإسلامي العربي وبنك القاهرة عمان وبنك الأردن وبنك القدس والبنك الإسلامي الفلسطيني) وخلصت الدراسة إلى عدة نتائج أهمها: إن درجة تطبيق الحكومة في البنك كبيرة جداً وكان أكثرها تطبيقاً في مجال الإدارة العليا والإدارة التنفيذية وقد وصلت نسبتها إلى ٨١,١٣% ومجال أخلاقيات

العمل. أما تطبيق مبادئ الحكومة لجهة التفافية وتوفير المعلومات فكان أقل منه وقد وصلت نسبتها إلى ٤٧٠،٠٪.

٥-٢- دراسة القطاعية ٢٠١١م بعنوان: (مدى توافر أبعاد خصائص الحاكمة المؤسسية وأثرها في دافعية العمل في البنوك التجارية العاملة في الأردن):

هدفت الدراسة إلى التعرف على مدى توافر أبعاد خصائص الحكومة المؤسسية في البنوك التجارية الأردنية والتعرف على مستوى دافعية العمل وأهمية أبعادها في البنوك التجارية العاملة في الأردن من خلال تصورات المبحوثين ميدانياً وتقديم توصيات تخدم التوجهات المستقبلية في البنوك باتجاه تعزيز خصائص الحكومة وحسن توظيفها في العمل الإداري. وتوصلت الدراسة إلى أن تصورات المبحوثين لأبعاد خصائص الحاكمة وأبعاد دافعية العمل جاءت بدرجة مرتفعة، كما أوصت الدراسة بضرورة أن تتبني إدارات البنوك التجارية الأردنية لمفهوم الحاكمة، وأن تكون الإدارات مقتنة بأهمية قواعد الحكومة وضوابطها مما يساعد على تنفيذها عن طريق جهد شمولي مخلط وخلق بيئة تنظيمية صحية تؤسس لبناء منظمات محكمة.

٥-٣- دراسة العزايزه: ٢٠٠٩م بعنوان: (مدى تطبيق المصارف الوطنية الفلسطينية للقواعد والمعارضات الفضلى لحكومة المصارف في فلسطين):

هدفت الدراسة إلى الوقوف على أهم البواشر التي أدت إلى زيادة الاهتمام بموضوع الحكومة في القطاع المصرفي والوقوف على مدى التزام المصارف الفلسطينية الوطنية بتطبيق معايير الحكومة التي صدرت عن سلطة النقد انسجاماً مع ما صدر عن لجنة بازل حول حوكمة المصارف، والوقوف على نقاط القوة والضعف حول مدى التزام المصارف الفلسطينية الوطنية بتطبيق معايير الحكومة، والوقوف على أهم المعوقات أمام التطبيق المتأتي لنظام حوكمة المصارف في فلسطين وتقديم بعض المقترنات لتجنيب المصارف من الواقع في مخاطر الانبيار التي وقعت في العديد من دول العالم. وقد خلصت الدراسة إلى أن المصارف الوطنية الفلسطينية ملتزمة بمعايير وإرشادات الحكومة الصادرة عن سلطة النقد وإن اختلفت في أولوية الالتزام للبنود المدرجة ضمن كل محور من محاور المعايير وهذا أمر طبيعي في ظل متطلبات إلزامية وأخرى إرشادية إضافية. كما خلصت الدراسة إلى أن هناك اهتمام من قبل القائمين على إدارة تلك المصارف بتطبيق معايير الحكومة نتيجة لإدراكيهم للمزايا التي تتحقق حال تطبيقها.

٥-٤- دراسة جودة ٢٠٠٨م بعنوان: (مدى تطبيق مبادئ الحكومة المؤسسية في المصارف الفلسطينية وفقاً لمبادئ منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية ومبادئ لجنة بازل لترقية المصارفية - دراسة حالة بنك فلسطين):

هدفت الدراسة إلى الوقوف على المفاهيم والمبادئ الأساسية التي يقوم عليها نظام حوكمة المؤسسية في بنك فلسطين واستكشاف مدى التزام ذلك فلسطين بتطبيق نظام الحكومة وتشخيص أسباب تطبيقه ومعوقاته ووضع إطار عام مقترن لنظام حوكمة المؤسسية الملائم للتطبيق في بنك فلسطين. وقد توصلت الدراسة إلى أن بنك فلسطين ملتزم بمبادئ الحكومة بدرجة مرتفعة وإن تطبيق مبادئ الحكومة المؤسسية يؤثر إيجابياً على مؤشرات الأداء في البنك.

٥-٥- دراسة Shawwa 2007: بعنوان الحكومة المؤسسية وأداء الشركات في الأردن:

هدفت الدراسة إلى بحث العلاقة بين مدى تطبيق governance المؤسسية ومؤشرات الأداء في الشركات المساهمة الأردنية، وتم التركيز على عنصري حجم مجلس الإدارة ومركز منصب رئيس مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية العليا في شخص واحد، وقد خلصت الدراسة إلى نتيجة هامة وهي أن الجمع بين منصب رئيس مجلس الإدارة والمنصب الأول في الإدارة التنفيذية كان له ارتباطاً إيجابياً بمؤشرات أداء الشركات المساهمة الأردنية، وأوصت الدراسة بأن يتم تعديل بعض معايير مبادئ governance المطبقة وفقاً لاعتبارات المعايير التقافية والقانونية والمؤسسية التي قد تميز مجتمعاً عن سواه.

٦-٥- دراسة Frank Yu 2006 بعنوان: آليات تأثير governance الشركات على إدارة الأرباح

(Corporate governance and earnings management):

هدفت الدراسة إلى توضيح آليات تأثير governance الشركات على إدارة الأرباح حيث تم اختبار العلاقة بين governance الشركات وبين إدارة الأرباح. وقد خلصت الدراسة إلى أن الشركات التي لها governance داخلية قوية مثل التركيز على الملكية وتركيز مجلس الإدارة في عدد قليل، فإنها تقوم بإدارة الأرباح بشكل أكبر، في حين أنه في حالة وجود governance خارجية قوية فإن الشركة تقوم بإدارة الأرباح بشكل أقل. وأشارت الدراسة إلى أن إدارة الأرباح ليست المحرك الرئيسي بين طرف الملكية وال治理.

٦-٦- دراسة Core, et al., 2005 بعنوان: العلاقة بين governance الضعيفة وعائدات الأسهم وفحص الأداء التشغيلي وتوقعات المستثمرين:

"Does weak governance cause weak stock returns: an examination of firm operating performance and investors' expectations?":

هدفت الدراسة إلى إظهار العلاقة بين governance الضعيفة وعائدات الأسهم، حيث تم فحص الأداء التشغيلي للشركات وتوقعات المستثمرين، وقد شملت العينة الأساسية للدراسة كل الشركات التي لها دليل governance، وتم استخدام معامل ارتباط بيرسون لدراسة العلاقة بين دليل governance المعد وخصائص الشركات محل الدراسة، وخلصت الدراسة إلى أن الشركات التي تعاني من ضعف في حقوق حملة الأسهم يؤدي إلى ضعف الأداء التشغيلي لها، بينما أخطاء توقعات المحللين والإعلان عن توزيعات الأرباح لا تعطي مؤشراً على ضعف الأداء، كما أوضحت الدراسة بأن فرضية governance الضعيفة لا تكون سبباً في تحقيق عوائد قليلة على الأسهم.

٦- اختلاف هذه الدراسة عن الدراسات السابقة:

لدى دراسة الدراسات السابقة ذات الصلة يمكن القول أن ما يميز هذه الدراسة هو أنها تتناول بينة المصادر السورية وذلك من خلال التعرف على مدى التزام المصادر الخاصة السورية بتطبيق معايير governance المصرفية وأثر ذلك على تعزيز ثقة المتعاملين بهذه المصادر وشعورهم بالرضا عن حسن أداء مجلس إدارتها.

٧- فرضيات البحث:

الفرضية الأولى: لا تلتزم المصادر الخاصة السورية بتطبيق معايير governance المصرفية الصادرة عن مصرف سوريا المركزي.

الفرضية الثانية: لا يؤدي تطبيق معايير governance المصرفية إلى تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف.

٨- منهج البحث:

اعتمد الباحث على المنهج الوصفي التحليلي والذي يعرف بأنه أسلوب التحليل المركب على معلومات كافية ونفقة عن ظاهرة أو موضوع محدد في البحث. حيث يتناول أحداث وظواهر ومارسات موجودة متاحة للدراسة والقياس كما هي دون التدخل في مجرياتها والتفاعل معها بغرض التعرف على مدى التزام المصادر الخاصة السورية في تطبيق الحكومة المصرفية وفق التعليمات الصادرة عن مصرف سوريا المركزي وأثر ذلك في تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف.

٩- أدوات الدراسة:

يهدف إيجاد حل لمشكلة الدراسة واختبار الفرضيات اعتمد الباحث على استبانة وزعت على عينة الدراسة لمعرفة مدى التزام المصادر الخاصة السورية بتطبيق الحكومة المصرفية وأثر ذلك على تعزيز ثقة المستثمرين والمساهمين بعمل المصرف ومجلس إدارته.

ثانياً: الإطار النظري للبحث:

أولاً: تعريف الحكومة:

بعد مصطلح الحكومة هو الترجمة المختصرة التي راجت للمصطلح Corporate Governance، أما الترجمة العلمية لهذا المصطلح، والتي انقق عليها، فهي: "أسلوب ممارسة سلطات الإدارة الرشيدة". (Alamgir, 2007) وتعرف مؤسسة التمويل الدولية IFC الحكومة بأنها: "هي النظام الذي يتم من خلاله إدارة الشركات والتحكم في أعمالها". (رزق، ٢٠٠٧، ص ١٦٠)

كما تعرفها منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OECD بأنها: "مجموعة من العلاقات فيما بين القائمين على إدارة الشركة ومجلس الإدارة وحملة الأسهم وغيرهم من المساهمين". (Freeland, 2007)

وتعريف مجمع المدققين الداخلين الأمريكي الحكومة بأنها عمليات تتم من خلال استخدام إجراءات بواسطة ممثل أصحاب المصالح لتوفير إشراف على المخاطر وإدارتها، ومراقبة المخاطر، والتتأكد من كفاية الضوابط الرقابية لتجنب هذه المخاطر، بالشكل الذي يؤدي إلى المساهمة المباشرة في إنجاز أهداف وخطط الشركة، مع الأخذ بعين الاعتبار أن أداء أنشطة الحكومة تكون مسؤولة أصحاب المصالح في الشركة لتحقيق فعالية الوكالة. (المشهداني، ٢٠١٢)

وتشمل الحكومة من المنظور المصرفى الطريقة التي تدار بها شؤون البنك، من خلال الدور المنوط به كل من مجلس الإدارة والإدارة العليا، مما يؤثر في تحديد أهداف البنك، ومراعاة حقوق المستثمرين وحماية حقوق المودعين، وبزيادة التعقيد في نشاط الجهاز المصرفى أصبحت عملية مراقبة إدارة المخاطر من قبل السلطة الرقابية غير كافية، لذا أصبحت سلامة الجهاز المصرفى تتطلب المشاركة المباشرة للمساهمين ومن يمثلونهم في مجلس إدارة البنك. (المعهد المصرفي المصري، ٢٠٠٦، ص ١)

- ويعرف بنك التسويات الدولية التي تعمل تحت سلطاته لجنة بازل للرقابة المصرفية الحكومة في البنك بأنها الأدوات التي تدار بها البنك من خلال مجلس الإدارة والإدارة العليا والتي تحدد كيفية وضع أهداف البنك والتشغيل وحماية مصالح حملة الأسهم وأصحاب المصالح مع الالتزام بالعمل وفقاً للقوانين والنظم السائدة وبما يحقق حماية مصالح المودعين. (ظاهر، ٢٠٠٨)

أما لجنة بازل فإنها ترى أن الحوكمة من المنظور المصرفي تتضمن الطريقة التي تدار بها المؤسسات المصرفية بواسطة مجالس إدارتها والإدارة العليا، والتي تؤثر في كيفية قيام البنك بما يلي: وضع أهداف المصرف، إدارة العمليات اليومية في المصرف، إدارة الأنشطة والمعاملات بطريقة آمنة وسليمة ووفقاً للقوانين الم适用ة بما يحمي مصالح المودعين، مراعاة حقوق أصحاب المصالح المتعاملين مع المصرف، بما فيهم الموظفين والعملاء والمساهمين وغيرهم. (البريش، ٢٠٠٦، ص ٧)

ويرى الباحث بأن الحوكمة المصرفية هي الآلة التي يتم بمحاجها تحفيز جميع العاملين أيـاً كان موقعهم على جعل سلوكاتهم تتـنـاغـمـ معـ استـرـاتـيجـيـةـ المـصـرـفـ وـتـدـفعـ بـاتـجـاهـ الـاـهـتمـامـ بـتـطـوـيرـ الـأـدـاءـ وـتـحـقـيقـ الـإـقـصـاحـ وـالـشـفـافـيـةـ وـالـانـضـبـاطـ وـالـعـدـالـةـ وـالـرـقـابـةـ عـلـىـ الـمـخـاطـرـ لـتـجـنبـهاـ بـهـدـفـ تعـزـيمـ الـرـيـحـيـةـ عـلـىـ الـمـدىـ الـبـعـيدـ لـصـالـحـ الـمـاسـهـمـ وـيـهـدـفـ الـوـصـولـ إـلـىـ تـحـقـيقـ مـزاـياـ تـنـافـسيـةـ تـجـذـبـ الـمـسـتـمـرـيـنـ نـحـوـ الـمـصـرـفـ دـوـنـ غـيرـهـ.

ثانياً: أهمية الحوكمة المصرفية:

للـحـوكـمـةـ دـوـرـ كـبـيرـ فـيـ تـعـزـيزـ الـقـدـرـةـ التـنـافـسـيـةـ لـلـاقـتصـادـ حـيـثـ تـعـمـلـ عـلـىـ جـذـبـ الـاـسـتـثـمـارـاتـ وـدـعـمـ الـأـدـاءـ الـاـقـتصـادـيـ وـالـقـدـرـةـ التـنـافـسـيـةـ عـلـىـ الـمـدىـ الـطـوـيلـ مـنـ خـلـالـ عـدـةـ طـرـقـ وـأـسـالـيـبـ أـهـمـهاـ: (الـشـواـورـةـ، ٢٠٠٩، ص ١٢٨)

١- التـأـكـيدـ عـلـىـ الشـفـافـيـةـ فـيـ معـالـمـاتـ الـمـصـرـفـ وـقـيـ إـجـرـاءـاتـ الـمـحـاـسـبـةـ وـالـمـراـجـعـةـ الـمـالـيـةـ، حـيـثـ أـنـ الـحـوكـمـةـ تـقـفـ فـيـ مـواجهـةـ أـحـدـ طـرـفـيـ الـعـلـقـةـ الـفـسـادـ الـذـيـ يـرـدـيـ إـلـىـ اـسـتـرـازـفـ مـوـارـدـ الـمـصـرـفـ وـتـأـكـلـ قـدـرـاتـهـ التـنـافـسـيـةـ وـبـالـتـالـيـ الـصـرـافـ الـمـسـتـمـرـيـنـ عـنـهـ.

٢- تـحـسـينـ إـدـارـةـ الـمـصـرـفـ مـاـ يـسـاعـدـ عـلـىـ جـذـبـ الـاـسـتـثـمـارـاتـ بـشـرـوـطـ جـيـدةـ وـتـحـسـينـ كـفـاءـةـ أـدـاءـ الـمـصـرـفـ وـتـدـعـيمـ التـنـافـسـيـةـ فـيـ الـأـسـوـاقـ الـعـالـمـيـةـ الـعـالـمـيـةـ وـالـحدـ مـنـ هـرـوبـ رـوـسـ الـأـمـوـالـ إـلـىـ الـخـارـجـ.

٣- تـبـنـيـ مـعـايـرـ الشـفـافـيـةـ فـيـ التـعـاـمـلـ مـعـ الـمـسـتـمـرـيـنـ وـمـعـ الـمـقـرـضـيـنـ مـاـ يـسـاعـدـ عـلـىـ تـفـاديـ حدـوثـ الـأـزمـاتـ الـمـصـرـفـيـةـ وـالـإـنـزـلـاقـ فـيـ مشـاكـلـ مـحـاسـبـيـةـ وـمـالـيـةـ.

٤- حـمـاـيـةـ الـمـسـتـمـرـيـنـ سـوـاـءـ أـكـانـوـاـ مـنـ الـمـسـتـمـرـيـنـ الصـغـارـ أوـ الـكـيـارـ وـتـعـزـيمـ عـائـدـهـمـ مـعـ مـرـاعـاـتـ مـصـالـحـ الـمـجـمـعـ. (نسـانـ، ٢٠٠٩، ص ٢٠-٢١)

٥- الـحـصـولـ عـلـىـ مـجـلـسـ إـدـارـةـ قـويـ يـسـتـطـعـ اـخـتـيـارـ مدـيـرـيـنـ مـؤـهـلـيـنـ قـادـرـيـنـ عـلـىـ تـحـقـيقـ وـتـفـيـذـ أـنـشـطـةـ الـمـصـرـفـ بـطـرـيـقـ أـخـلـاقـيـةـ.

تـزـادـ أـهـمـيـةـ الـحـوكـمـةـ فـيـ الـمـصـارـفـ مـقـارـنـةـ بـالـمـؤـسـسـاتـ الـأـخـرـىـ نـظـرـاـ لـطـبـيـعـتـهاـ الـخـاصـةـ، حـيـثـ أـنـ إـفـلاـسـ الـمـصـارـفـ لاـ يـؤـثـرـ فـقـطـ عـلـىـ الـأـطـرافـ ذـوـيـ الـعـلـقـةـ مـنـ عـلـمـاءـ وـمـودـعـيـنـ وـمـقـرـضـيـنـ، وـلـكـنـ يـؤـثـرـ أـيـضاـ عـلـىـ اـسـتـقـارـ الـمـصـارـفـ الـأـخـرـىـ مـنـ خـلـالـ مـخـلـفـ الـعـلـقـاتـ الـمـوجـودـةـ بـيـنـهـاـ، فـيـماـ يـعـرـفـ بـسـوقـ مـاـ بـيـنـ الـمـصـارـفـ (Market interbancaire). (Louizi, 2006, p3)

فالـحـوكـمـةـ تـقـومـ أـسـاسـاـ عـلـىـ تـحـدـيدـ الـعـلـقـةـ بـيـنـ الـمـسـتـمـرـيـنـ، وـمـجالـمـ الـإـدـارـةـ، وـمـجالـمـ الـمـديـرـيـنـ وـحملـةـ الـأـسـيـمـ وـغـيرـهـ. وـتـهـدـفـ إـلـىـ زـيـادـةـ قـيـمةـ اـسـتـثـمـارـاتـ حـمـلـةـ الـأـسـيـمـ إـلـىـ أـقصـىـ درـجـةـ مـمـكـنـةـ عـلـىـ الـمـدىـ الـطـوـيلـ، وـذـلـكـ عـنـ طـرـيـقـ تـحـسـينـ أـدـاءـ الـمـصـارـفـ، وـتـرـشـيدـ اـتـخـاذـ الـقـرـاراتـ فـيـهاـ. وـتـعـسـمـ ذـلـكـ إـعـدـادـ حـوـافـزـ وـإـجـرـاءـاتـ تـخـدـمـ حـمـلـةـ الـأـسـيـمـ، وـتـحـرـمـ فـيـ نـفـسـ الـوقـتـ مـصـالـحـ غـيرـهـ بـالـمـصـرـفـ. (مـرـكـزـ الـمـشـروعـاتـ الـدـولـيـةـ الـخـاصـةـ، ٢٠٠٨، ص ٣)

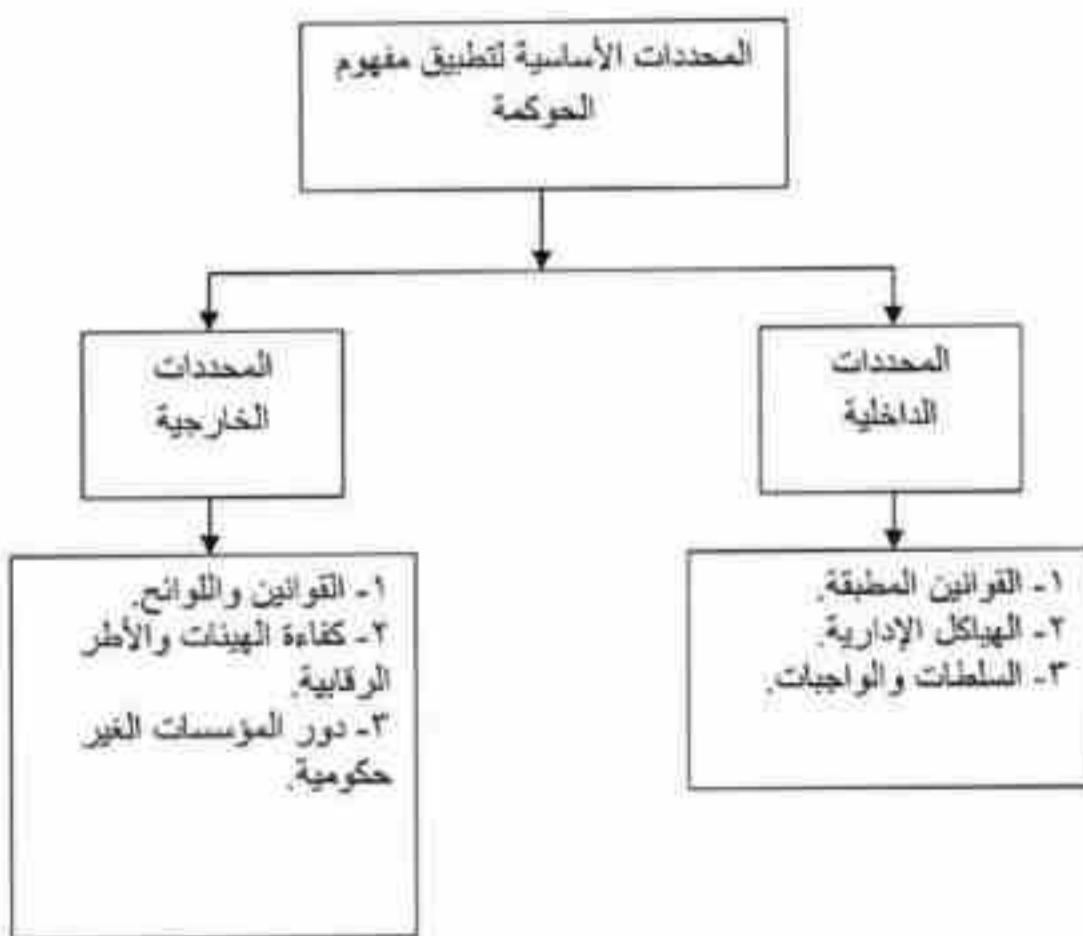
فإذا كانت الحكومة هامة وضرورية لكل الشركات والمؤسسات فإن للمصارف على وجه الخصوص تكتسب أهمية مضاعفة نظراً إلى: (قرش، ٢٠٠٩)

- أ- طبيعة عمل المصارف حيث تقوم باستثمار وإقراض أموال الغير، من مودعين ومساهمين بشكل أساسي.
- ب- تداخل أصحاب المصالح بطريقة يصعب تتبعها. فهناك المؤسرون والمساهمون من حملة الأسهم والمودعون والمقترضون والسلطة النقدية والمدققون الخارجيون والحكومة إلى جانب تأثيرها بالرواج والكساد والتضخم والانتعاش.
- ج- أهمية الدور الذي تؤديه المصارف في الاقتصاد باعتبارها الممول الرئيس لكافة الأنشطة التنموية والاستثمارية.ويرى الباحث أن الحكومة في النظام المصرفي ليست ضرورية فحسب وإنما هي عنصر مهم في زيادة الفعالية الاقتصادية حيث تمكن الإدارة ومجلس الإدارة من تعقب الأهداف ذات الفائدة لكل من المصرف والمساهمين كما تسهل عملية المراقبة وتشكل منهاجاً وأسلوباً لتحديد المسؤوليات قدر الإمكان وخلق الطمأنينة لدى المساهمين والمودعين الذين يتعاملون مع البنك.

ثالثاً: محددات الحكومة:

لكي تتمكن المصارف من الاستفادة من مزايا تطبيق قواعد الحكومة يجب أن تتوافق مجموعة من المحددات التي تضمن التطبيق السليم لقواعد الحكومة، وتشمل هذه المحددات مجموعتين كما يبين الشكل التالي: (سلیمان، ٢٠٠٨، ص ٢٣)

شكل رقم (١): المحددات الأساسية للحكومة



رابعاً: معايير الحكومة:

نظراً للاهتمام المتزايد بمفهوم الحكومة، فقد حرصت العديد من المؤسسات على دراسة هذا المفهوم وتحليله ووضع معايير محددة لتطبيقه. ومن هذه المؤسسات: منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، وبنك التسويات الدولية BIS ممثلًا في لجنة بازل، ومؤسسة التمويل الدولية التابعة للبنك الدولي. (الترابي، ٢٠١٠)

أ- معايير منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية:

أصدرت منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية معايير للحكمة في عام ١٩٩٩م وقد تم تعديلاها في عام ٢٠٠٤م والتي تهدف إلى مساعدة الدول الأعضاء والغير أعضاء لتطوير الأطر القانونية والمؤسسية لتطبيق الحكم سواء كانت متداولة أم غير متداولة في البورصات وذلك من خلال تقديم الخطوط الإرشادية لإدارات الشركات والمصارف، وهذه المعايير هي: (يوسف، ٢٠٠٧، ص٨):

١- ضمان وجود أساس لإطار فعال للحكمة.

٢- ضمان حقوق المساهمين والوظائف الرئيسية لأصحاب حقوق الملكية.

٣- المعاملة المتساوية لجميع المساهمين.

٤- دور أصحاب المصالح في الحكومة.

٥- الإقصاص والشفافية عن جميع المعلومات الهامة التي تخص المصرف.

٦- مسؤولية مجلس الإدارة وواجباته.

ب- معايير لجنة بازل للرقابة المصرفية العالمية (Basel Committee):

وضعت لجنة بازل إرشادات ومعايير خاصة بالحكمة في المؤسسات المصرفية المالية، والتي تتبع من خلالها الأسس والشروط الالزامية لنجاح تطبيق الحكم في المصارف وهي: (بن ثابت، ٢٠١٠، ص٥)

١- وضع آلية للتعاون الفعال بين مجلس الإدارة ومنقلي الحسابات والإدارة العليا.

٢- التوزيع السليم للمؤليات ومراكز اتخاذ القرار متضمناً تسلسلاً وظيفياً للمواقف المطلوبة من الأفراد للمجلس.

٣- توافر نظام ضبط داخلي قوي يتضمن مهام التدقير الداخلي والخارجي، وإدارة مستقلة للمخاطر عن خطوط العمل، مع مراعاة تناسب السلطات مع المسؤوليات.

٤- تتفق المعلومات بشكل مناسب داخلياً أو إلى الخارج مع ضمان الإقصاص والشفافية.

٥- مراقبة خاصة لمعارك المخاطر في الواقع التي يتضمنها تضارب المصالح، بما في ذلك علاقات العمل مع المفترضين المرتبطين بالمصرف وكبار المساهمين والإدارة العليا، أو منتحلي القرارات الرئيسية في المصارف.

٦- الحواجز المالية والإدارية للإدارة العليا التي تحقق العمل بطريقة سلية، وأيضاً بالنسبة للمديرين أو الموظفين سواء كانت في شكل تعويضات أو ترقیات أو عناصر أخرى.

٧- قيم المصرف ومواثيق الشرف للتصرفات السليمة وغيرها من المعايير للتصرفات الجيدة، والنظام الذي يتحقق باستخدامها تطبيق هذه المعايير.

ج- معايير مؤسسة التمويل الدولية:

وضعت مؤسسة التمويل الدولي التابعة للبنك الدولي في عام ٢٠٠٣ موجهات وقواعد ومعايير عامة تراها أساسية لدعم الحكم في المؤسسات على تنوعها، سواء كانت مالية أو غير مالية، وذلك على مستويات أربعة كالتالي: (شاكر، ٢٠٠٥)

١- الممارسات المقبولة للحكم الجيد.

٢- خطوات إضافية لضمان الحكم الجيد الجديد.

٣- إسهامات أساسية لتحسين الحكم الجيد محلياً.

٤ - القيادة.

خامساً: مبادئ الحوكمة المصرفية:

أصدرت لجنة بازل تقرير عن تعزيز الحوكمة في المصارف عام ١٩٩٩ ثم أصدرت نسخة معدلة منه عام ٢٠٠٥ وفي فبراير ٢٠٠٦ أصدرت نسخة محدثة بعنوان "Enhancing corporate governance for banking organization" يتضمن مبادئ الحوكمة في المصارف وتنتمي في: (السعدي، ٢٠٠٧، ص ٨)

المبدأ الأول:

يجب أن يكون أعضاء مجلس الإدارة مؤهلين تماماً لمراقبتهم وأن يكونوا على دراية تامة بالحوكمة وبالقدرة على إدارة العمل بالبنك.

المبدأ الثاني:

يجب أن يوافق ويراقب مجلس الإدارة على الأهداف الاستراتيجية للبنك وقيم ومعايير العمل آخذة في الاعتبار مصالح حملة الأسهم والمودعين وأن تكون هذه القيم سارية في البنك.

المبدأ الثالث:

على مجلس الإدارة أن يضع حدوداً واضحة للمسؤوليات والمحاسبة في البنك لأنفسهم وللإدارة العليا وللمديرين والعاملين وأن يضع هيكل إداري يشجع على المحاسبة ويحدد المسؤوليات.

المبدأ الرابع:

يجب أن يتأكد مجلس الإدارة من وجود مبادئ ومفاهيم للإدارة التنفيذية تتوافق مع سياسة المجلس وأن يمتلك المسؤولين بالبنك المهارات الضرورية لإدارة أعمال البنك وأن تتم انشطة البنك وفقاً للسياسات والنظم التي وضعها مجلس الإدارة وفقاً لنظام قعال للرقابة الداخلية.

المبدأ الخامس:

من المهم أن يقر مجلس الإدارة باستقلال مراقبي الحسابات ووظائف الرقابة الداخلية باعتبارها جوهرية لحوكمة المصارف.

المبدأ السادس:

يجب أن يتأكد مجلس الإدارة من أن سياسات الأجر والكافيات تتاسب مع ثقافة وأهداف واستراتيجية البنك في الأجل الطويل وأن ترتبط حواجز الإدارة العليا والمديرين التنفيذيين بأهداف البنك في الأجل الطويل.

المبدأ السابع:

تعد الشفافية ضرورية لحوكمة الفعالة والسليمة، وتبعاً لدليل لجنة بازل عن الشفافية في البنوك فإنه من الصعب للمساهمين وأصحاب المصالح والمشاركين الآخرين في السوق أن يراقبوا بشكل صحيح وفعال أداء إدارة البنك في ظل نقص الشفافية.

المبدأ الثامن:

يجب أن يتفهم أعضاء المجلس والإدارة العليا هيكل عمليات البنك والبيئة التشريعية التي يعمل من خلالها.

وتلعب المصارف المركزية دوراً أساسياً في تعزيز وإرساء الحوكمة على مستوى المصارف وذلك من خلال إجراءات الرقابة المصرفية ووسائل الوقاية والضبط والسيطرة الداخلية بالقدر الذي يحقق الحماية الكافية لأصول المؤسسات المالية والمصرفية وحقوق المودعين، ويضمن سلامة مركزها المالي وتدعم استقرارها المالي والإداري. وللبنك المركزي دور أساسى فى تعزيز وتشجيع الحوكمة المؤسسية فى البنوك التجارية وذلك للأسباب التالية: (هواري، ٢٠٠٨، ص ٩)

- إن تطبيق الحوكمة المصرفية الجيدة يقع ضمن المسؤوليات الإشرافية للبنك المركزي.
- إن المصارف تختلف عن غيرها من شركات المساهمة لأن طبيعة عملها تحمل المخاطر، إضافة إلى كونها مسؤولة عن المحافظة على أموال الغير.
- نتيجة لعرض المصارف لهذه المخاطر وسبب تداول أسهمها في بورصة الأوراق المالية، فإن وجود الحوكمة المصرفية مسألة مهمة وضرورية لها.
- يحتاج أعضاء مجلس الإدارة في المصارف ضمان أن المخاطر التي تتعرض لها طبيعة أعمال المصرف، تدار بشكل سليم، وأن لدى البنك المركزي المسؤولية القانونية للتأكد من ذلك.
- يجب أن نعترف بأنه ليس من الممكن الحصول على أعضاء مجلس الإدارة مستقلين بشكل حقيقي، أو الأعضاء الذين يمكن أن يقفوا في وجه المساهمين المسيطرین على رأس مال المصرف.
- هناك أيضاً المخاطر المتعلقة بتعيين أعضاء مجلس الإدارة يطلق عليهم (شبه مستقلين) وهذا ما يعطي انطباعاً خاطئاً للحوكمة المصرفية.

سادساً: أهداف الحوكمة المصرفية: وتهدف الحوكمة إلى تحقيق ما يلى: (الصياد، ٢٠٠٧)

- ١- وضع منظومة للمحاسبة لجميع الأطراف المرتبطة بالمصرف.
- ٢- منع تعرُض المصرف للكوارث.
- ٣- رفع مستوى أداء المصرف وتحسين الكفاءة الاقتصادية وزيادة معدل النمو الاقتصادي من خلال توفير الظروف الملائمة.
- ٤- زيادة ثقة المستثمرين في أسواق رأس المال التي يعمل بها المصرف، بما ينعكس على تخفيض تكلفة رأس المال، فضلاً عن تشغيل نظام السوق بصورة فعالة.
- ٥- إيجاد حواجز ودوافع لدى مجلس إدارة المصرف في متابعة تحقيق الأهداف التي تحقق مصلحة المصرف من خلال فرض الرقابة الفعالة على المصرف.
- ٦- توفر مركز تنافسي للمصرف قياساً بمثيلاته في سوق رأس المال.

سابعاً: الأطراف الأساسية للحوكمة المصرفية:

هناك أربعة أطراف رئيسة تتأثر وتؤثر في التطبيق السليم لقواعد الحوكمة، وتحدد إلى درجة كبيرة مدى النجاح أو الفشل في تطبيق هذه القواعد، وهذه الأطراف هي: (سلیمان، ٢٠٠٨)

١- المساهمون:

هم من يقومون بتقديم رأس المال للمصرف عن طريق ملكيتهم للأسمى وتعظيم قيمة المصرف على المدى البعيد مما يحدد مدى استمراريه مقابل الحصول على الأرباح المناسبة لمستثمريهم ويمكّن الحق في اختيار أعضاء مجلس الإدارة المناسبين لحماية حقوقهم. وبالمقابل عدم تحقيق الأرباح المجدية يقلص رغبة المساهمين في زيادة أنشطة المصرف مما يؤثر على مستقبل المصرف.

٤- مجلس الإدارة:

بصفتهم من يقوم باختيار المديرين التنفيذيين والذين يوكل لهم سلطة الإدارة اليومية لأعمال المصرف، ويرسم السياسات العامة وكيفية المحافظة على حقوق المساهمين، بالإضافة إلى الرقابة على أدائهم.

٣- الإدارة:

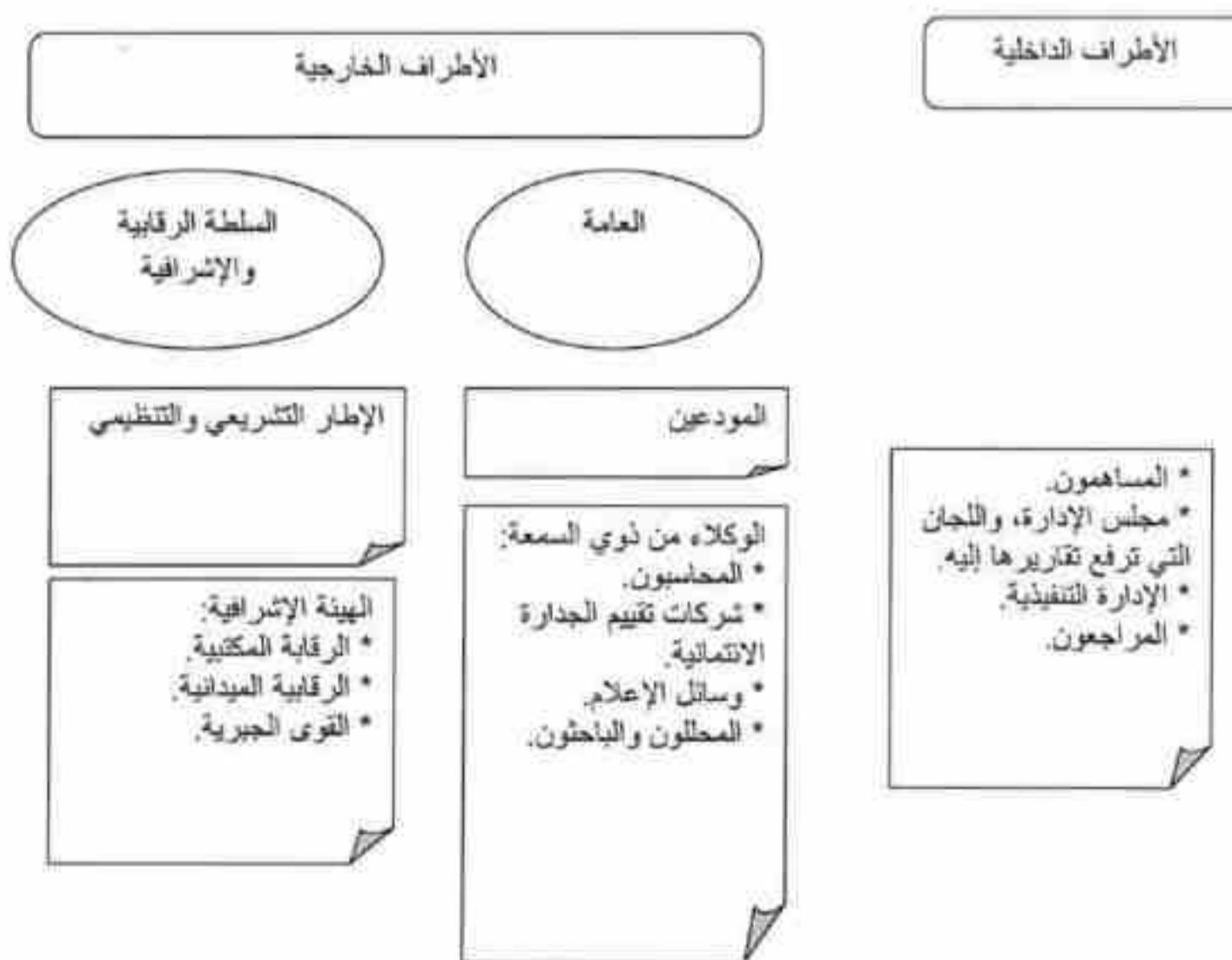
تعتبر الإدارة هي الجهة المسئولة في المصرف عن تقديم التقارير الخاصة بالأداء الفعال إلى مجلس الإدارة، كما أن الإدارة تكون مسؤولة عن تعظيم أرباح المصرف وزيادة قيمتها بالإضافة إلى مسؤوليتها تجاه الإصلاح والشفافية في المعلومات التي تنشرها للمساهمين، والإدارة هي حلقة الوصل بين مجلس الإدارة وبقية الأطراف المعاملة مع المصرف.

٤- أصحاب المصالح:

وهم مجموعة من الأطراف لهم مصالح داخل المصرف مثل الدائنين والموردين والعمال والموظفين، وقد تكون مصالح هذه الأطراف متعارضة ومختلفة في بعض الأحيان. ويتأثر مفهوم حوكمة المصارف بشكل كبير بالعلاقات بين هذه الأطراف. وهذه الأطراف مهمة في معادلة العلاقة في المصرف، وبدونهم لا تستطيع الإدارة ولا حتى مجلس الإدارة والمساهمون تحقيق الاستراتيجيات الموضوعة للمصرف، فينبغي أن يكون التعامل مع هذه الأطراف بمنتهى الحرص والدقة، فالمعلومات المضللة للمساهمين قد تقطع خطط التمويل مما يؤثّر سلباً على التخطيط المستقبلي للمصرف.

(علي، وأخر، ٢٠٠٧) ويبيّن الشكل التالي الأطراف العاملة في نظام الحوكمة:

الشكل رقم (٢): الأطراف العاملة في نظام الحوكمة



مما سبق يرى الباحث: أن مبادئ الحكومة المصرفية تأسس على ثلاثة عناصر رئيسة (خصائص مجلس الإدارة وطبيعة الدور الذي يضطلع به، الالتزامات القانونية إزاء أصحاب المصالح بما في ذلك مصالحهم ومشاركيتهم، الملوك الأخلاقي والالتزام بأخلاقيات الحكومة). وتهدف الحكومة المصرفية بشكل عام إلى وضع منظومة للمحاسبة لجميع الأطراف المرتبطة بالمصرف لمنع تعرضه للأزمات ورفع مستوى أدائه وزيادة ثقة المستثمرين والمودعين به وتعزيز مركزه التنافسي في سوق رأس المال. كما أن الحكومة تهدف إلى فصل الملكية عن الإدارة لضمان التعامل العادل والمتوازي بين أصحاب المصالح والمساهمين وتحقيق العدالة والشفافية وضمان توفير المعلومات الصحيحة عن الوضع الحقيقي للمصرف بهدف زيادة الثقة به ولضمان استمرارية التعامل معه.

ثامناً: طرق دعم التطبيق السليم للحكومة المصرفية:

يؤدي التطبيق السليم لمبادئ الحكومة إلى جعل المراقبين أكثر سهولة، حيث يساهم في دعم التعاون المشترك بين إدارة البنك والمراقبين. ويساعد على بناء الثقة المتبادلة مع القطاع المالي في وقت تتزايد فيه أهمية الحصول على رأس المال وتعزيز النمو الاقتصادي. وقد أدركت لجنة بازل أن تحقيق الرقابة المصرفية بشكل فعال لن يتم إلا في وجود تطبيق سليم للحكومة داخل الجهاز المالي. (بوهراوة، ٢٠٠٩، ص ١)

ومن متطلبات ضمان التطبيق السليم لمبادئ الحكومة في البنك ما يلى: (الخالدي، ٢٠٠٨، ص ٣٦)

- الرقابة من خلال مجلس الإدارة وهيئات الإشراف والرقابة الداخلية؛

- الرقابة من خلال أشخاص ليس لهم صلة بالعمل اليومي في مجالات العمل المختلفة؛

- رقابة مباشرة على مجالات العمل المختلفة في البنك؛

- ضرورة وجود وظائف مستقلة لإدارة المخاطر والمراجعة.

تاسعاً: دور الحكومة في حماية وتعزيز حقوق المساهمين والمستثمرين:

تعتبر ثقة المساهمين والمستثمرين بأن الأموال التي يستثمرونها لن يساء استخدامها من قبل مديرى المصرف أو أعضاء مجلس الإدارة أو كبار المساهمين، وأن هذه الأموال ستوظف بالشكل الأمثل الذي يراعى مصالحهم، بمثابة أحد أهم العوامل في نشوء وتطور أسواق رأس المال، وعليه فإن ثقة المساهمين والمستثمرين لا تتوفر إلا إذا تأكد المستثمرون أنهم سيحصلون على معاملة عادلة ومتكافئة سواء كانوا محليين أو أجانب. ولهذا فإن نظام الحكومة الفعال يجب أن يوفر وسائل يتناسبى للمساهمين استخدامها لحماية حقوقهم والقدرة على إقامة الدعاوى القانونية والإدارية ضد المديرين وأعضاء مجلس الإدارة. وقد سعى مختلف أنظمة الحكومة إلى تحقيق حماية حقوق المساهمين ويمكن ملاحظة ذلك بوضوح في مبادئ منظمة OECD التي تهدف في مجملها إلى ضمان حقوق المساهمين، وخصصت أحد مبادئها لهذا الموضوع ويحدد هذا المبدأ عدداً من الحقوق التي يجب ضمانها للمساهمين والمستثمرين في المصارف. (OECD, 2004)

عاشراً: تطبيق معايير الحكومة في المصارف السورية

ادركت لجنة بازل للرقابة والإشراف المالي أهمية الاهتمام بضرورة تطبيق مفاهيم الحكومة الحديثة والتدقيق الداخلي لدى المصارف وأصبح ضرورة الالتزام بالمعايير والقوانين والأنظمة الدولية من أهم أسباب نجاح المؤسسات

المالية والمصارف تكونه يحافظ على مصداقية هذه المصارف وسمعتها أمام المستثمرين والمساهمين والمودعين. وبناء على ذلك أصدرت لجنة بازل في نيسان من العام ٢٠٠٥م ورقة تتضمن اعتماد وظيفة الالتزام في المصارف عن طريق إحداث وحدات خاصة للالتزام في المصارف. ويقع على عاتق مجلس إدارة المصرف مسؤولية متابعة توجهات المصرف المركزي كما يتحمل العاملون في المصرف مهام ومسؤوليات هذه الوحدة كل حسب صلاحياته والمهام المنوطة به. وتماشياً مع التوجه العالمي للحكومة في المصارف والمؤسسات المالية وتوجيهات مصرف سوريا المركزي صدر قرار مجلس النقد والتسليف رقم ٥٣٤ تاريخ ٢٠٠٩/٧/١٦ الخاص بإحداث مديرية مستقلة تحت اسم مديرية الالتزام تتبع مباشرة لمجلس إدارة المصرف بما يضمن استقلاليتها وحسن قيامها بعملها وتكون مسؤولة عن مراقبة مدى التزام المصارف بالقوانين والأنظمة والقرارات الصادرة عن مصرف سوريا المركزي.

(المنتدى السادس لمديري الالتزام في المصارف، ٢٠١٠)

وفي عام ٢٠٠٨م صدر القرار رقم ٣١ تاريخ ٢٠٠٨/٦/٢٩ والمتضمن نظام الممارسات السليمة لإدارة الشركات عن هيئة الأوراق والأسوق المالية السورية والذي تم من خلاله تنظيم وتطوير هذا القطاع والفعاليات الملحقة به أي الشركات المدرجة وشركات الوساطة والمصارف بما يضمن العدل والشفافية والكفاءة ومتابعة التزام الشركات لنافذة تطبيق ممارسات الحكومة السليمة. حيث أن الحكومة تجنب المصارف والشركات العاملة في مجال البورصة من الوقوع في مشاكل محاسبية ومالية، وتعمل على تدعيم واستقرار نشاط هذه المؤسسات وتعزيز دور السوق من خلال القدرة على تعينة المدخرات ورفع معدلات الاستثمار. كما أن الحكومة وعلى الرغم من حداثتها في سوريا إلا أنها بداية لابد من المضي بها وهي قابلة للتطوير والتحديث ومن شأنها نشر ثقافة الإدارة الرشيدة لدى العاملين في هذا المجال. (حمدان، ٢٠١٢)

وقد صدر دليل الحكومة لدى المصارف التقليدية العاملة في الجمهورية العربية السورية عن مجلس النقد والتسليف في ٢٠٠٩/٤/١ بهدف الوصول إلى انضباط السوق وتعزيز مناخ الثقة فيه بما يسهم في تحقيق استقرار النظام الاقتصادي وتجنب الواقع في الأزمات التي تترتب عليها آثار سلبية على الحياة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية للمجتمع ويتضمن هذا الدليل خمسة أبواب رئيسية موزعة كما يلي: (دليل الحكومة، ٢٠٠٩)

الباب الأول: مجلس الإدارة.

الباب الثاني: اللجان المنبثقة عن مجلس الإدارة.

الباب الثالث: بيئة الضبط والرقابة.

الباب الرابع: الإصلاح والشفافية.

الباب الخامس: العلاقة مع المساهمين وأصحاب المصالح الآخرين.

ثالثاً: الإطار العلني للدراسة:

- مجتمع الدراسة: مجتمع البحث هو مجموعة العاملين في المصارف الخاصة التقليدية والإسلامية ومصرف التمويل الصغير في مدينة دمشق حيث بلغ عدد المصارف الخاصة التقليدية (١١) مصرف وعدد المصارف الخاصة الإسلامية (٣) مصارف ومصرف واحد للتمويل الصغير حيث بلغ عدد العاملين في المصارف التقليدية ومصرف التمويل الصغير (١٦٤٠) عامل والعاملين في المصارف الإسلامية (٥٩٤) عامل، وكانت وحدة المعاينة هي الموظف الذي يعمل في المصرف.
 - عينة الدراسة: إن عينة البحث عبارة عن عينة عشوائية بسيطة، أخذت من مجتمع البحث بحيث كانت تمثل حوالي (٥٥%) وهذا الحجم مناسب لمثل الدراسة الحالية، كما يبينه الجدول التالي:
- الجدول رقم (١) يبين التوزع التكراري لمجتمع البحث وعينة البحث حسب نوع المصرف.

العينة	المجتمع	نوع المصرف
٨٣	١٦٤٠	تقليدي
٣٠	٥٩٤	إسلامي
١١٣	٢٢٣٤	المجموع

وقام الباحث بتوزيع ١٢٠ استبيان على موظفي المصارف الخاصة بمستويات إدارية مختلفة بشكل مباشر ثم قام الباحث باسترداد الاستبيانات فكانت أعداد الاستبيانات المسترددة ١١٣ (بنسبة ٩٤,١٧%) من موظفي المصارف الخاصة، وبعد استرجاع الاستبيانات تم إلغاء مجموعة من الاستبيانات لعدم صلاحيتها ليمتنق العدد النهائي على ١٠٣ استبيان، وبذلك يكون حجم العينة المدروسة ١٠٣ مفردة (بنسبة ٨٥,٨٣%)، حيث كانت العينة تتوزع وفق المتغيرات الديموغرافية كما يبينه الجدول التالي:

الجدول رقم (٢): يبين التوزع التكراري والنسبى لعينة البحث وفقاً للمتغيرات الديموغرافية.

المجموع	عدد سنوات الخبرة			النوع	المنصب	الجنس
	أقل من عشر سنوات	بين الخمس والعشر سنوات	أقل من خمس سنوات			
١٤	٦	٥	٣	الذكر	معلم متعدد	الذكور
%١٣,٥٩	%٥٢,٨٣	%٤,٨٥	%٢,١١	النسبة المئوية		
٣٦	٣٦	١٧	١٧	الذكر		
%٦٤,٠٨	%٣١,٠٧	%١٦,٥٠	%١٦,٥٠	النسبة المئوية	معلم متعدد	الإناث
٢٣	٨	١٠	٥	الذكر		
%٢٢,٣٣	%٧,٧٧	%١,٧١	%٤,٨٥	النسبة المئوية		
١٠٣	٤٦	٢٢	٢٥	الذكر	المجموع	
%١٠,٠٠	%٤٤,٦٦	%٣١,٠٧	%٢٤,٢٧	النسبة المئوية		
١٤	١١	٣	٠	الذكر		
%١٣,٥٩	%٦١,٦٨	%٢,٩١	%٠,٠٠	النسبة المئوية	عضو مجلس الإدارة	
٢٣	٢٠	٣	٠	الذكر		
%٢٢,٣٣	%١٩,٤٢	%٢,٩١	%٠,٠٠	النسبة المئوية		
					مساعد - نائب مدير عام	

١٧	٢	٤	٨	النكرار	مدير دائرة التدقيق الداخلي	
%١٦,٥٠	%١,٩٤	%٦,٨٠	%٧,٧٧	النسبة المئوية		
١٤	١	٣	١٠	النكرار		
%١٣,٥٩	%٠,٩٧	%٢,٩١	%٩,٧١	النسبة المئوية	مراقب امتثال	
١٨	٥	٩	٤	النكرار		
%١٧,٤٨	%٤,٨٥	%٨,٧٤	%٣,٨٨	النسبة المئوية	مراجعة خارجية	
١٧	٧	٧	٣	النكرار		
%١٦,٥٠	%٦,٨٠	%٦,٨٠	%٤,٩١	النسبة المئوية	مدير فرع	
١٣	٤٦	٣٢	٢٥	النكرار		
%١٠,٠٠	%٤٤,٦٦	%٣١,٠٧	%٦٤,٢٧	النسبة المئوية	المجموع	

من الجدول السابق نجد أن أغلب أفراد العينة لديهم خبرة في العمل المصرفي أكثر من عشرة سنوات وذلك بنسبة (٤٤,٦٦%)، في حين أن أفراد العينة الذين لديهم خبرة بين الخمس والعشر سنوات احتلوا المرتبة الثانية وذلك بنسبة (٣١,٠٧%)، وفي المرتبة الأخيرة يأتي الموظفين الذين لديهم خبرة أقل من خمس سنوات بنسبة (٢٤,٢٧%). أما بالنسبة للمؤهل العلمي فقد كان أكثر من نصف أفراد العينة من حملة الإجازة الجامعية بنسبة (٦٤,٠٨%)، أما حملة شهادة الماجستير والدكتوراه كانت نسبتهم (٢٢,٣٣%) في المرتبة الثانية، أما حملة شهادة المعهد المتوسط كانت نسبتهم (١٣,٥٩%). أما بالنسبة للموقع الوظيفي فنلاحظ أن النسب كانت متقاربة فيما بينها حيث كانت نسبة المدير العام - المدير المساعد - نائب المدير العام (٢٢,٣٣%)، أما المراجع الخارجية فقد بلغت نسبتهم (١٧,٤٨%) وتساوت نسبة أفراد العينة الذين يعملون كمدير فرع أو مدير دائرة التدقيق الداخلي فقد بلغت نسبتهم (١٦,٥٠%)، كما تساوت نسبة أعضاء مجلس الإدارة ومراقب الامتثال حيث بلغت (١٣,٥٩%).

٣- تصميم الاستبيان:

قام الباحث بتصميم استبيان تغطي الجوانب المتعلقة بتحليل الحكومة، وقد قسمت إلى ثلاثة أقسام أساسية، ضمن القسم الأول بعض البيانات الديموغرافية المتعلقة بأفراد عينة البحث كالمؤهل العلمي، وعدد سنوات الخبرة، والموقع الوظيفي.

أما القسم الثاني فقد تكون من (٢٥) عبارة تقيس إدراك العاملين لمدى التزام المصادر الخاصة بتطبيق معايير الحكومة، حيث كان يقيس المجالات التالية:

الشروط الواجب توافرها في أعضاء مجلس الإدارة وأنشطتهم (٧ عبارات).

اللجان المنبثقة عن مجلس الإدارة (١٠ عبارات).

بيئة الضبط والرقابة (٤ عبارات).

الشفافية والإفصاح (٤ عبارات).

القسم الثالث وهو تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف (٤ عبارات).

ولذلك استخدام الباحث مقياس ليكرت لقياس استجابات أفراد العينة على فقرات الاستبيان المكون من خمس رتب تراوحت بين موافق بشدة وغير موافق بشدة، وقد صبح المقياس وفقاً للدرجات الآتية: (٥ موافق بشدة، ٤ موافق، ٣ محابيد، ٢ غير موافق، ١ غير موافق بشدة).

٤- اختبار ثبات المقاييس:

ثبات المقاييس هو الاتساق الداخلي بين عبارات المقاييس، واعتمد الباحث على طريقة ألفا كرونباخ لحساب ثبات المقاييس باستخدام البرنامج الإحصائي SPSS وقيمة معامل الاتساق ألفا كرونباخ يجب أن تترواح بين ١ و ٠، و حتى يتمتع المقاييس بالثبات يجب ألا يقل الحد الأدنى لقيمة معامل الاتساق ألفا كرونباخ في هذا الاختبار عن ٠،٦ . أشارت النتائج إلى أن قيمة ألفا كرونباخ بلغت (٠،٨٧٦) بالنسبة إلى متغيرات مدى تطبيق معايير الحوكمة، و (٠،٧٦) بالنسبة إلى متغير تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف كما هو موضح بالجدول رقم (٣) يوسع هذه القيم مقبولة في البحوث المحترفة والمحاسبية، وبناءً على ذلك يمكن القول: إن المقاييس المستخدمة جميعها في البحث تتم بالثبات الداخلي لعباراتها.

الجدول رقم (٣): معاملات ألفا كرونباخ لمتغيرات البحث

المتغير	معامل ألفا كرونباخ	عدد البنود
الشروط الواجب توافرها في أختياء مجلس الإدارة وأنشطتهم	٠.٧٣٢	٧
اللجان المنبطة عن مجلس الإدارة	٠.٨٣٧	١٠
بيئة الضبط والرقابة	٠.٧٢١	٤
الشفافية والإقصاص	٠.٧٤٠	٤
معايير الحوكمة	٠.٨٧٦	٢٥
تعزيز الثقة	٠.٧٦٠	٤

٥- تحليل نتائج الدراسة وتقييمها واختبار الفروض:

سنعتمد في دراسة الفرضيات على قيمة المعنوية (Sig) فإذا كانت قيمة المعنوية (Sig) أكبر من مستوى الدلالة الإحصائية يكون الاختبار غير دال إحصائياً ولا يوجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى الدلالة الإحصائية، أما إذا كانت قيمة المعنوية (Sig) أصغر من مستوى الدلالة الإحصائية يكون الاختبار دال إحصائياً ويوجد فروق ذات دلالة إحصائية عند مستوى الدلالة الإحصائية.

الفرضية الأولى: لا تلتزم المصارف الخاصة بتطبيق معايير الحوكمة الصادرة عن مصرف سوريا المركزي عند مستوى دلالة إحصائية $\alpha = 0,05$.

لمناقشة الفرضية السابقة قام الباحث باستخدام اختبار ستويونت لمقارنة متوسط العبارة مع القيمة المتوسطة في مقاييس ليكرت وهي (٣)، فإذا كان الاختبار دال إحصائياً تنظر لمتوسط العبارة وهذا تميز حالتين إذا كان المتوسط أكبر من القيمة ٣ هذا يدل على أن هناك اتجاه نحو الموافقة على العبارة أي أن المصارف تلتزم بمعايير الحوكمة، أما إذا كانت قيمة المتوسط أصغر من القيمة (٣) هذا يدل على أن هناك اتجاه نحو عدم الموافقة على العبارة أي لا يوجد التزام بمعايير الحوكمة، أما إذا كان الاختبار غير دال إحصائياً في هذا يعني أنه لا يوجد فروق ذات دلالة إحصائية بين متوسط العبارة والقيمة المتوسطة (٣) وبالتالي يوجد التزام بمعايير الحوكمة بشكل متوسط، وهذا ما يبيه الجدول (٤).

الجدول رقم (٤): المتوسط الحسابي والانحراف المعياري ونتائج اختبار ستيفونز لعبارات معايير الحكومة.

قيمة المعنوية	درجة الحرية	قيمة ت	انحراف المعياري	المتوسط الحسابي	العدد	
٠٠٠٠*	١٠٢	٩,٩٢	١,١١	٤,٠٩	١٠٣	يتوفر لدى أعضاء مجلس الإدارة الخبرة العملية والمهنية والمهنرات المتخصصة والمعرفة بالقوانين والأنظمة ذات الصلة بحقوق وواجبات مجلس الإدارة
٠٠٠٠*	١٠٢	١٦,٥٣	٠,٨	٤,٣١	١٠٣	أثبت أعضاء مجلس الإدارة من الأعضاء غير التنفيذيين ويتم الفصل بين كل من منصب رئيس المجلس (و/ أو نائبه) ومنصب الرئيس التنفيذي ولا تربط بينهما علاقة درجة قرابة
٠٠٠٠*	١٠٢	٤٢,١٢	٠,٦٧	٤,٤٦	١٠٣	يلتزم أعضاء مجلس الإدارة بتكرير الاهتمام والوقت الكافي للقيام بواجباتهم وتحمّل مسؤولياتهم بصورة فعالة
٠٠٠٠*	١٠٢	٩,٣٦	٣,٣٣	٤,٠٩	١٠٣	يعضع مجلس الإدارة الأهداف والاستراتيجيات والخطط والسياسات الهمة للمصرف بصورة واضحة ومحضنة بشكل دوري ويتحقق من التزام الإدارة التنفيذية
٠٠٠٠*	١٠٢	٤,٢٧	١,١٥	٣,٤٩	١٠٣	يتتأكد المجلس أن أسماء المصرف تتبع بتزاهة عالية في ممارسة أعماله ويعمل على ترسیخ سياسة النطع نحو العمل في الأعلى
٠٠٠٠*	١٠٢	١٠,٠٦	١,١١	٤,١٠	١٠٣	يقوم المجلس بتقييم أداء المجلس ككل، وتقييم أداء الرئيس التنفيذي، وتقييم أداء أشخاص التالية للجنة التالية
٠٠٠٠*	١٠٢	٩,٤٥	١,١٤	٤,٠٦	١٠٣	يتتابع مجلس الإدارة ممارسات الحكومة المالية للمصرف والتي تتضمن سلامة المصرف وحماية مصالح المودعين والتتأكد من التزام المصرف بكلة القوانين والأنظمة والمعايير الرقابية التابع لها
٠٠٠٠*	١٠٢	١٧,٠٨	٠,٧٤	٤,٠٧	١٠٣	الشروط الواجب توافرها في أعضاء مجلس الإدارة وأسلوبتهم
٠٠٠٠*	١٠٢	٩,٠٨	١,٠٧	٣,٩٦	١٠٣	تم مراجعة البيانات المالية الدورية قبل عرضها على مجلس الإدارة، ومتابعة الفحص المحاسبية ذات الإثبات العوافي على البيانات المالية
٠٠٠٠*	١٠٢	١٠,٥٩	٠,٩١	٣,٩٥	١٠٣	يتم تقديم فعالية وكفاءة التكفل الداخلي والتتأكد من الالتزام بالتعليمات الدالة الصادرة عن الجهات ذات العلاقة
٠٠٠٠*	١٠٢	٨,٨٥	١,٠٧	٣,٩٣	١٠٣	يتم مراجعة نتائج تقارير التفتيش الخارجي وتقارير السلطات الرقابية والتتأكد من أنه قد تم الخلاص الإجرامات الازمة بشأنها
٠٠٠٠*	١٠٢	١٤,٢٢	٠,٨٥	٤,٣٩	١٠٣	تقوم اللجنة بمراجعة مدى الالتزام بالقوانين والأنظمة ومدى التقادم بسياسات المصرف وتنظيمه الداخلي
٠٠١٥*	١٠٢	٤,٤٧	١,٤٠	٣,٣٤	١٠٣	تم مراقبة وتنسق شفافية تعرين وتجريد واستبدال أعضاء مجلس إدارة والذين التأكدوا
٠٠٠٠*	١٠٢	٨,٥١	٠,٩٦	٣,٨١	١٠٣	يطبق المصرف نظام للتعریضات والمكافآت بما يراعي المستوى الوظيفي والمأهل العلمي ومستوى الخبرة وتقييم الأداء
٠٠٠٠*	١٠٢	١٥,٠٢	١,٠٧	٤,٠٦	١٠٣	عمالات أعضاء مجلس الإدارة تحدد بشكل عادل من خلال لجنة المكافآت والتعریضات المتقدمة يقرار من المجلس ويتم الإصلاح عنها
٠٠٠٠*	١٠٢	١٤,٩١	٠,٩٠	٤,٣٢	١٠٣	يقوم المصرف بوضع مبادئ المخاطر بما يسجم مع قدرة المصرف ومدى قبوله لتحمل المخاطر
٠٠٠٠*	١٠٢	١٣,٧٤	٠,٨٧	٤,١٧	١٠٣	تم مراجعة للتقارير التوليدية حول طبيعة المخاطر التي يتعرض لها المصرف وحجمها، وأنشطة إدارة المخاطر
٠٠٠٠*	١٠٢	١١,٤٢	١,٠٣	٤,١٤	١٠٣	مراقبة مدى التزام إدارة المخاطر والمعايير الموسعة من قبل لجنة بازل، والمتعلقة بمخاطر الائتمان ومخاطر السوق والمخاطر التشغيلية وغيرها

اللجان المنبئية عن مجلس الإدارة						
	٤٠٠٥	٤٠٢	١٣,٩٨	٠,٦٩	٣,٩٨	١٠٣
٤٠٠٥	٤٠٢	٨,٩٤	٠,٩٣	٣,٨٢	١٠٣	يوجد في المصارف مديرية شئم بشكل مبشر في خلق مناخ الانضباط وتعزيز وتنمية أنظمة الرقابة الداخلية
٤٠٠٥	٤٠٢	٦,٤٠	٠,٩٢	٣,٥٨	١٠٣	يوجد في المصرف مديرية (دائرة) تقوم باعتماد سياسة وإجراءات الامتثال للقوانين والأنظمة الصادرة عن مجلس النقد والتسليف وتعليمات مصرف سوريا المركزي
٤٠٠٥	٤٠٢	٢٠,٦١	٠,٦٧	٤,٣٦	١٠٣	يتوفر لدى موظفي مديريات الرقابة والامتثال والدقائق الكفاءة والاستقلالية
٤٠٠٥	٤٠٢	٢٣,٢٥	٠,٦٢	٤,٤٢	١٠٣	يتم الاستعانة بمحاسن خارجية للرقابة الداخلية
٤٠٠٥	٤٠٢	١٨,٠٠	٠,٥٩	٤,٠٤	١٠٣	بيئة الضبط والرقابة
٤٠٠٥	٤٠٢	١٣,٨٨	٠,٧٩	٤,٠٨	١٠٣	يقوم المصرف بعملية الإصلاح حسب القوانين والأنظمة الدائمة ووفق ما تطلب المعايير الدولية للتقارير المالية (IFRS)،
٤٠٠٥	٤٠٢	١٢,٧٢	٠,٩٣	٤,١٧	١٠٣	يتم الإصلاح، بشكل منتظم في الأوقات المحددة ودون أي تأخير.
٤٠٠٥	٤٠٢	٧,٠٦	٠,٩٩	٣,٦٩	١٠٣	تتعلّم التقارير السنوية والتقريرات الملحوظات الدورية معلومات تقييم موضوعية وقابلة للتقييم
٤٠٠٥	٤٠٢	١٧,٣٦	٠,٧٤	٤,٢٧	١٠٣	يتضمن التقرير السنوي للمصرف وتقاريره الدورية فقرة تتعلق ببيان مدى تحقيق المصرف لمبادئ الحوكمة الصادرة عن مصرف سوريا المركزي
٤٠٠٥	٤٠٢	١٦,٣٧	٠,٦٥	٤,٠٥	١٠٣	الشفافية والإصلاح
٤٠٠٥	٤٠٢	٢١,٨٢	٠,٤٨٢	٤,٠٣٧	١٠٣	معايير الحوكمة

* دالة إحصائية عند مستوى الدلالة الإحصائية ٠٠٠٥

من الجدول السابق نجد أن جميع العبارات كانت دالة إحصائيةً ومتوسط جميع العبارات أكبر من القيمة المتوسطة ٣ وهذا يدل على اتجاه موافقة على جميع العبارات، حيث:

- بالنسبة لبعد الشروط الواجب توافرها في أعضاء مجلس الإدارة وأنشطتهم: نجد أن جميع العبارات كانت دالة إحصائية عند مستوى الدلالة الإحصائية ٠٠٠٥، كما أن متوسط هذه العبارات كان أكبر من القيمة المتوسطة ٣، ومتوسط البعد كان (٤٠٧) وهذا يدل على التزام المصارف بمعايير الحوكمة في اختيار أعضاء مجلس الإدارة.
 - بالنسبة لبعد اللجان المنبئية عن مجلس الإدارة: نجد أن جميع العبارات كانت دالة إحصائية عند مستوى الدلالة الإحصائية ٠٠٠٥، كما أن متوسط هذه العبارات كان أكبر من القيمة المتوسطة ٣، ومتوسط البعد كان (٣,٩٨) وهذا يدل على التزام المصارف بمعايير الحوكمة في تشكيل اللجان المنبئية عن مجلس الإدارة.
 - بالنسبة لبعد بيئة الضبط والرقابة: نجد أن جميع العبارات كانت دالة إحصائية عند مستوى الدلالة الإحصائية ٠٠٠٥، كما أن متوسط هذه العبارات كان أكبر من القيمة المتوسطة ٣، ومتوسط البعد كان (٤٠٠) وهذا يدل على التزام المصارف بمعايير الحوكمة في الضبط والرقابة.
 - بالنسبة لبعد الشفافية والإصلاح: نجد أن جميع العبارات كانت دالة إحصائية عند مستوى الدلالة الإحصائية ٠٠٠٥، كما أن متوسط هذه العبارات كان أكبر من القيمة المتوسطة ٣، ومتوسط البعد كان (٤٠٥) وهذا يدل على التزام المصارف بالإصلاح والشفافية كونهما عنصراً أساسياً من عناصر الحوكمة الجيدة وبالتالي الضبط السوق.
- لما بالنسبة لمحور الحوكمة بشكل عام نجد أن قيمة المعنوية ($Sig = 0.000$) أصغر من مستوى الدلالة الإحصائية ($\alpha = 0.05$)، فقد كان المتوسط (٤٠٣٧) أكبر من القيمة المتوسطة ٣، أي أتنا رفضنا الفرضية أي تلتزم المصارف الخاصة بتطبيق معايير الحوكمة الصادرة عن مصرف سوريا المركزي عند مستوى دلالة إحصائية $\alpha = 0.05$.

الفرضية الثانية: لا يؤدي تطبيق معايير الحوكمة المصرفية إلى تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف ومجلس إدارته.
قام الباحث باستخدام اختبار ستويونت لمقارنة متوسط العبارة مع القيمة المتوسطة في مقياس ليكرت وهي (٢) (كما تم في الفرضية الأولى) وهذا ما يبيّنه الجدول رقم (٥):

الجدول رقم (٥): المتوسط الحسابي والانحراف المعياري ونتائج اختبار ستويونت لعبارات تعزيز ثقة

المستثمرين

قيمة المعنوية	درجة الحرية	قيمة ت	الانحراف المعياري	المتوسط الحسابي	العدد	
٠٠٠٠*	١٠٢	٧,٣٩٠	١,٢٥	٣,٩١	١٠٣	معايير الأداء التي يوفرها تطبيق الحوكمة تزيد من ثقة المتعاملين في السوق المالية في سهم البنك كأداة استثمارية جذابة
٠٠٠٠*	١٠٢	٢٤,٢٣٩	٠,٥٨	٤,٣٩	١٠٣	تطبيق الحوكمة في البنك يشعر المساهمين بالثقة ويعزز ضمان حقوقهم
٠٠٠٠*	١٠٢	١٩,٨٣٥	٠,٦٠	٤,١٧	١٠٣	يتقن المصرف بمعنوية تنافسية ملحوظة عن منافسيه نتيجة لتطبيق مبادئ الحوكمة
٠٠٠٠*	١٠٢	٢٢,٢٥٦	٠,٥٨	٤,٢٨	١٠٣	يتبع المصرف أحدث الإصدارات لمعايير الحوكمة ويحرص على تطبيقها بما يضمن تطوير الأداء
٠٠٠٠*	١٠٢	١٩,٦٠٠	٠,٦٢	٤,١٩	١٠٣	تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف

* دالة إحصائية عند مستوى الدلالة ٠٠٥

من الجدول رقم (٥) نجد أن جميع عبارات تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف كانت دالة إحصائياً ومتوسط جميع العبارات أكبر من القيمة المتوسطة ٣ وهذا يدل على اتجاه موافقة على جميع العبارات.

لمناقشة الفرضية الثانية قام الباحث بدراسة العلاقة بين تطبيق معايير الحوكمة وتعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف باستخدام معامل ارتباط بيرسون كما يبيّن الجدول رقم (٦):

الجدول رقم (٦): نتائج اختبار بيرسون لدراسة العلاقة بين معايير الحوكمة وتعزيز ثقة المستثمرين بعمل

المصرف

		تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف	معايير الحوكمة
تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف	معامل ارتباط بيرسون	١	٤٧٥**
	قيمة المعنوية		٠٠٠
	عدد الحالات	١٠٣	١٠٣
معايير الحوكمة	معامل ارتباط بيرسون	٤٧٥**	١
	قيمة المعنوية	٠٠٠	
	عدد الحالات	١٠٣	١٠٣

** الارتباط معنوي عند ١٠٠

من الجدول السابق نجد أن قيمة المعلوّبة ($Sig = 0.00$) أصغر من مستوى الدلالة الإحصائية ($\alpha=0.05$) وبالتالي يوجد علاقة ذات دلالة إحصائية بين معايير الحكومة وتعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف، وهذا الارتباط طردي ومتوسط الشدة وهذا يدل على أن أحد الأمور التي تهم المستثمرين في المصارف هي تطبيق معايير الحكومة، وبالتالي رفضنا الفرضية، أي يؤدي تطبيق معايير الحكومة المصرفية إلى تعزيز ثقة المستثمرين بعمل المصرف.

النتائج والتوصيات:

أولاً: النتائج:

- ١- إن اليقين بالمعاني الدقيقة لمفهوم الحكومة والوعي بالإيجابيات الناشئة عنها لا يكفي إن لم يكن مقترباً بالتطبيق الدقيق والسليم لمعايير الحكومة في المصارف ومتابعة أحدث ما يصدر عنها والسعى الدؤوب للتفيد بها والتطبيق العملي لها.
- ٢- لم يعد من الكافي اعتماد دليل الحكومة الصادر عن مصرف سوريا المركزي والتعليمات الصادرة عن مجلس النقد والتسليف بل لابد من التحرك نحو تطبيق الإرشادات والتعليمات الصادرة عن اللجان العالمية فيما يخص الحكومة بهدف الوصول إلى أفضل الممارسات في مجال حوكمة المصارف.
- ٣- قيام مجلس إدارة المصرف بدور مهم في رقابة أداء الإدارة نيابة عن المساهمين وأصحاب المصالح وتقييم مدى التزامها بمعايير حوكمة المصرفية وخاصة المدير العام الذي يقع على عاتقه الالتزام بإنجاح المصرف وأخذ دوره التنافسي بين مثيلاته من المصارف الأخرى وذلك من خلال المحافظة على معايير عالية من المسؤولية والأخلاق.
- ٤- إن إدارة المصرف تتحقق من أن أعمال المصرف تتسمج مع القوانين والأنظمة والتعليمات الصادرة عن مصرف سوريا المركزي ومجلس النقد والتسليف.
- ٥- تلتزم إدارة المصرف بالمعاملة العادلة والمتساوية لجميع المساهمين والمودعين وأصحاب المصالح وتتضمن وتكلف حقوقهم ومصالحهم.
- ٦- إن إدارة المصرف توفر كافة المعلومات المالية ذات الأهمية لكافة الأطراف ذات العلاقة بسهولة وشفافية وموضوعية ودقة وبالوقت المناسب.
- ٧- إن تطبيق مبادئ حوكمة المصرفية في المصرف يؤثر إيجابياً على مؤشرات أداء المصرف ويجعله في مركز تنافسي قوي ويحذب فئة أكبر من المستثمرين والمودعين والمساهمين.

ثانياً: التوصيات:

- ١- العمل على بذل المزيد من الجهد والمتابعة لجميع المستجدات المتعلقة بحوكمة المصرفية بهدف الارتفاع بعمل المصرف نحو الأفضل وللوصول إلى تحفيز المستثمرين على الاستثمار في المصرف.
- ٢- العمل على تدريب وتأهيل الكوادر العاملة في المصارف وخاصة في إدارة الامتثال وأخضاعهم لدورات وبرامج تدريبية تعكس مقاومات وثقافة تطبيقات الحكومة.

- ٣- العمل على منح صلاحيات ودور أوسع لأصحاب المصالح والمساهمين والمستثمرين في ممارسة الدور الرقابي على الإدارة بهدف دعم وتشجيع الاستثمار في المصرف.
- ٤- العمل على تطوير وتحديث الأطر القانونية والتنظيمية والشريعية التي توفر الحماية اللازمة للمستثمرين والمساهمين وحماية حقوق صغار المودعين مما يشجع على تنمية الاقتصاد ودفع عجلة النمو.
- ٥- العمل على زيادة مستوى الإقتصاد والثقافية في التقارير المالية وإتاحتها لجميع أصحاب المصالح بهدف إعطاء المساهمين والمستثمرين الثقة والأمان لأموالهم.

المراجع:

١- العربية:

١. الخالدي، حمد عبد الحسين راضي: تأثير الآليات الداخلية للحاكمية في الأداء والمخاطر المصرفية في عينة من المصارف الأهلية العراقية - دراسة تحليلية، أطروحة دكتوراه غير منشورة، جامعة بغداد، العراق، ٢٠٠٨م.
٢. السعيد، هالة: الحكومة في البنوك العامة، منشورات المعهد المغربي، القاهرة، ٢٠٠٧م.
٣. الشواورة، فيصل محمود: قواعد الحكومة وتقدير دورها في مكافحة ظاهرة الفساد والوقاية منه في شركات المساعدة العامة الأوروبية، منشورات مجلة جامعة دمشق للعلوم الاقتصادية والقانونية، المجلد ٢٥، العدد الثاني، ٢٠٠٩م.
٤. الصويص، خالد محمد: مدى تطبيق مبادئ الحكومة على البنوك الفلسطينية من وجهة نظر مديرى الفروع، مجلة جامعة القدس المفتوحة للأبحاث والدراسات، العدد ٢٣، المجلد ٢، فلسطين، حزيران، ٢٠١١م.
٥. الصياد، محمد: نبذة عن حوكمة الشركات وملخص عن القواعد التنفيذية للحكومة الصادرة عن الهيئة العامة لسوق المال، ورقة عمل مقدمة للهيئة العامة لسوق المال، مصر، ٢٠٠٧م.
٦. العزايز، ممدوح محمد: مدى تطبيق المصارف الوطنية الفلسطينية للقواعد والمعايير الفضلى لحكومة المصارف في فلسطين، رسالة ماجستير في إدارة الأعمال، كلية التجارة، الجامعة الإسلامية، غزة، ٢٠٠٩م.
٧. القطاؤنة، أيمن سليمان: مدى توافر أبعاد خصائص الحاكمة المؤسسية وأثرها في دافعية العمل في البنوك التجارية العاملة في الأردن، مجلة دراسات العلوم الإدارية، المجلد ٣٨، العدد ١، الأردن، ٢٠١١م.
٨. المشهداني، عمر إقبال توفيق: تدقيق التحكم المؤسسي (حوكمة الشركات) في ظل معايير التدقيق المتعارف عليها "إطار مقتراح"، مجلة أداء المؤسسات الجزائرية، العدد ٢/٢، ٢٠١٢م.
٩. المعهد المغربي المغربي: نظام الحكومة في البنوك، مفاهيم مالية، العدد ٦، القاهرة، ٢٠٠٦م، ص ١.
١٠. بريش، عبد القادر: قواعد تطبيق مبادئ الحكومة في المنظومة المصرفية مع الإشارة إلى حالة الجزائر، مجلة الإصلاحات الاقتصادية والاندماج في الاقتصاد العالمي، المدرسة العليا للتجارة، العدد (١)، الجزائر، ٢٠٠٦م.
١١. بن ثابت، علال / عبدى، نعيمة: الحكومة في المصارف الإسلامية، دراسة مقدمة إلى "مؤتمر التمويل الإسلامي وواقع تحدياته"، جامعة عمار ثليجي، الأغواط، ٢٠١٠/١٢/٩.
١٢. بوهراوة، صبرينة: إطلاق المدونة الجزائرية لحوكمة الشركات، مركز المشروعات الدولية الخاصة، نشرة دورية للشرق الأوسط وشمال أفريقيا "حوكمة الشركات قضايا واتجاهات"، العدد ١٦، ٢٠٠٩م.
١٣. جودة، فكري عبد الغنى محمد: مدى تطبيق مبادئ الحكومة المؤسسية في المصارف الفلسطينية وفقاً لمبادئ منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية ومبادئ لجنة بازل للرقابة المصرفية "دراسة حالة بنك فلسطين"، رسالة ماجستير في إدارة الأعمال، كلية التجارة، الجامعة الإسلامية، غزة، ٢٠٠٨م.
١٤. دليل الحكومة لدى المصارف التقليدية العامة في سوريا: مصادر عن مجلس النقد والتمثيل في ٤/٤/٢٠٠٩م.

١٥. رزق، عادل: **الحكومة والإصلاح المالي والإداري** مع عرض التجربة المصرية، ورقة عمل مقدمة إلى منتدى الحكومة والإصلاح الإداري والمالي في المؤسسات الحكومية، منشورات المنظمة العربية للتنمية، القاهرة، أيلول، ٢٠٠٧م.
١٦. سليمان، محمد مصطفى: **حوكمة الشركات ومعالجة الفساد المالي والإداري**، الإسكندرية، الدار الجامعية، ٢٠٠٨م.
١٧. علي، عبد الوهاب/ شحاته، شحاته: **مراجعة الحسابات وحوكمة الشركات في بيئة الأعمال العربية والدولية المعاصرة**، الإسكندرية، الدار الجامعية، ٢٠٠٧م.
١٨. فؤاد شاكر: **الحكم الجيد في المصادر والمؤسسات المالية العربية حسب المعايير العالمية**، ورقة عمل مقدمة إلى المؤتمر المصرفي العربي لعام ٢٠٠٥ "الشراكة بين العمل المصرفي والاستثمار من أجل التنمية" ، منشورة في Egyptian Banking Institute, Corporate Governance in the Banking Sector Workshop, March 2006.
١٩. قرقش، محمد خضر: **حوكمة المصادر في فلسطين تساهم في استقطاب المستثمرين وتعزيز الشفافية والمساءلة**، ورقة عمل مقدمة إلى صحفة القدس، ٢٢/٣/٢٠٠٩م.
٢٠. نسمان، إبراهيم إسحق: **دور إدارات المراجعة الداخلية في تعزيز مبادئ الحوكمة، دراسة تطبيقية على قطاع المصادر العاملة في فلسطين، أطروحة ماجستير في المحاسبة والتمويل**، الجامعة الإسلامية، غزة، ٢٠٠٩.
٢١. هواري، معراج عبد القادر/ مجلد، أحمد عبد الحفيظ: **الحوكمة المؤسسية في القطاع البنكي والمالي ودورها في إرساء قواعد الشفافية**، بحث مقدم إلى كلية العلوم الاقتصادية، جامعة الأغواط، الجزائر، ٢٠٠٨م.
٢٢. يوسف، محمد حسن: **محددات الحوكمة ومعاييرها مع إشارة خاصة لنمط تطبيقها في مصر، بنك الاستثمار القومي**، حزيران ٢٠٠٧م.

٢- المراجع الأجنبية:

- Alamgir, M. Corporate Governance: A Risk Perspective, paper presented to: Corporate Governance and Reform: Paving the Way to Financial Stability and Development, a conference organized by the Egyptian Banking Institute, Cairo, May 7-8., 2007.
- Core, et.al: Does Weak Governance Cause Weak Stock Returns An Examination of Firm Operating Performance and Investors Expectations, 2005.
- Freeland, C: Basel Committee Guidance on Corporate Governance for Banks, paper presented to: Corporate Governance and Reform: Paving the Way to Financial Stability and Development, a conference organized by the Egyptian Banking Institute, Cairo, May 7-8, 2007.
- Ghazi Louizi: Impact du conseil d'administration sur la performance des banques Tunisiennes, 15^{ème} conference international de management stratégique, Genève, 13-16 juin 2006.
- OECD Principles of Corporate Governance, Organization for Economic Co-operation and Development, 2004.
- Shawwa, Mahmoud: "Corporate Governance and Firm's Performance in Jordan", University of Wales, Bangor, 2007.

٣- موقع الانترنت:

- الترباني، خالد: **حوكمة الشركات، دراسة مقدمة في ٢٨/٦/٢٠١٠م**، من الموقع:

www.ecoaffairs.marktooblog.com

٢. المنتدى السادس لمديري الالتزام في المصارف: مقالة من الانترنت من الموقع الإلكتروني:
www.syriamanager.com بتاريخ ١٥/٧/٢٠١٠م.
٣. حمدان، مأمون: الحوكمة تجنب الشركة الوقوع في المشكلات المحاسبية والمالية، مقالة من الموقع الإلكتروني:
www.syrianfinance.gov.sy بتاريخ ١١/١/٢٠١٢م.
٤. طاهر، محمد: الحوكمة في البنوك من الموقع الإلكتروني: www.financial.manager.wordpress.com بتاريخ ١٦/٤/٢٠٠٨م.
٥. مركز المشروعات الدولية الخاصة: نصائح إرشادية لتحقيق الإصلاح، القاهرة، ٢٠٠٨، من الموقع الإلكتروني: www.cipe-arabia.org، ٢٠٠٨م.

The Commitment of Private Banks in Implementing Bank Governance and Its Role in Reinforcing the Confidence of Investors in Banks' Operations

Prepared by: PhD Candidate Osama Muhammad Bitar
Accounting Department
The Faculty of Economy
Damascus University

ABSTRACT

The new orientation towards implementing bank governance poses a challenge for private banks which adhere to the instructions of the Central Bank of Syria (CBS), on the one hand, and do their utmost to gain the trust of their clients, on the other hand. This dissertation aims at researching the level of commitment by Syrian private banks in implementing the standards of bank governance according to the CBS instructions and exploring its influence on the confidence of shareholders and investors in the bank's Board of Directors (BoD). For this end, the researcher investigates the concept of governance, its principles, standards, objectives and significance and the CBS role in enhancing and promoting bank governance via the instructions and resolutions which oblige private banks to implement the governance guide issued by it.

Additionally, this research explains the role of bank governance in protecting and enhancing the rights of shareholders and investors and winning their trust in the bank's operations. The researcher makes use of a questionnaire with a number of questions that reflect the commitment of Syrian private banks to implement bank governance and its influence on promoting the confidence of shareholders and investors in the bank's BoD.

The dissertation leads to several conclusions most importantly: that the implementation of bank governance in Syrian private banks must be accompanied with a close follow up of the relevant recommendations issued by international committees in order to reach and implement the best practices; that the bank's BoD plays a significant role in observing the management's performance on behalf of shareholders and investors by maintaining high standards of accountability and ethics; and that the bank's administration is committed to a fair and equal treatment of all shareholders, investors and stakeholders and safeguarding their rights and capital. As for the field study, it revealed that the Syrian private banks are committed to the governance guide issued by the CBS, which has left a positive impact on the bank's performance indicators, made it highly competitive compared with its counterparts and attracted a wider group of investors, depositors and shareholders.